



КОНСАЛТИНГ И МЕНЕДЖМЕНТ

Проект «Исследование нормативно-правового и научно-информационного обеспечения реализации Федерального закона «О государственном языке Российской Федерации»

Совершенствование законодательства Российской Федерации в части, касающейся сохранения, развития и использования русского языка как государственного языка Российской Федерации и как языка межнационального общения народов России

Вебинар по обсуждению научно обоснованных предложений по совершенствованию правоприменительной практики



Закон Российской Федерации от 25 октября 1991 года N 1807-1
«О языках народов Российской Федерации»

Государственным языком РФ на всей ее территории является русский язык

Правительство РФ разрабатывает федеральные целевые программы сохранения, изучения и развития языков народов РФ и осуществляет меры по реализации таких программ

Органы государственной власти субъектов РФ могут разрабатывать соответствующие региональные целевые программы

Программы
сохранения,
изучения и
развития
языков
народов РФ

обеспечение функционирования русского языка как государственного языка РФ, государственных языков республик и иных языков народов РФ

содействие изданию литературы на языках народов РФ

финансирование научных исследований в области сохранения, изучения и развития языков народов РФ

создание условий для распространения через СМИ сообщений и материалов на языках народов РФ

подготовка специалистов в указанной области

совершенствование системы образования в целях развития языков народов РФ



Официальное делопроизводство в государственных органах, организациях, на предприятиях и в учреждениях ведется на русском языке как государственном языке РФ на территории РФ.

Официальное делопроизводство в республиках ведется также на государственных языках данных республик. Порядок использования языков в официальном делопроизводстве определяется законодательством РФ и республик.

Издание всероссийских газет и журналов, передачи всероссийского телевидения и радиовещания осуществляются на русском языке как государственном языке РФ.

В СМИ субъектов РФ используются русский язык, государственные языки республик, иные языки народов, проживающих на их территориях.

В сферах промышленности, связи, транспорта и энергетики на всей территории РФ применяется русский язык как государственный язык РФ, а также другие языки в соответствии с международными и межреспубликанскими договорами РФ.



КОНСАЛТИНГ И МЕНЕДЖМЕНТ

Разработка целевых программ сохранения, изучения, развития и функционирования русского языка как государственного языка РФ, государственных языков республик и иных языков народов РФ

Закон Российской Федерации от 25 октября 1991 года N 1807-1 «О языках народов Российской Федерации»

Гарантируются равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

Конституция Российской Федерации (принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.)

Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

Республики вправе устанавливать свои государственные языки. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком РФ.

РФ гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

Принятие на всенародном голосовании Конституции РФ способствовало закреплению прав граждан, становлению русского языка, как государственного, при этом учитывая этнографическое и культурное многообразие народов РФ, гарантируя их право на использование наряду с русским языком государственного языка субъекта РФ.



Государственный язык РФ является языком, способствующим взаимопониманию, укреплению межнациональных связей народов РФ в едином многонациональном государстве. Защита и поддержка русского языка как государственного языка РФ способствуют приумножению и взаимообогащению духовной культуры народов РФ.

Государственный язык РФ подлежит обязательному использованию

- в деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций всех форм собственности, в т.ч. в деятельности по ведению делопроизводства
- в наименованиях федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций всех форм собственности
- при подготовке и проведении выборов и референдумов
- в конституционном, гражданском, уголовном, административном судопроизводстве, судопроизводстве в арбитражных судах, делопроизводстве в федеральных судах, судопроизводстве и делопроизводстве у мировых судей и в других судах субъектов РФ
- при официальном опубликовании международных договоров РФ, законов и иных нормативных правовых актов
- во взаимоотношениях федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций всех форм собственности и граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, общественных объединений
- при написании наименований географических объектов, нанесении надписей на дорожные знаки
- при оформлении документов, удостоверяющих личность гражданина РФ, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ, изготовлении бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, оформлении документов об образовании и (или) о квалификации установленного в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образца, других документов, оформление которых в соответствии с законодательством РФ осуществляется на государственном языке РФ, при оформлении адресов отправителей и получателей телеграмм и почтовых отправлений, пересылаемых в пределах РФ, почтовых переводов денежных средств
- в продукции СМИ
- при показах фильмов в кинозалах
- при публичных исполнениях произведений литературы, искусства, народного творчества посредством проведения театрально-зрелищных, культурно-просветительных, зрелищно-развлекательных мероприятий
- в рекламе
- в иных определенных федеральными законами сферах



- Обеспечивают функционирование государственного языка РФ на всей территории РФ
- Разрабатывают и принимают федеральные законы и иные нормативные правовые акты РФ
- Разрабатывают и реализуют направленные на защиту и поддержку государственного языка РФ соответствующие федеральные целевые программы
- Принимают меры, направленные на обеспечение права граждан РФ на пользование государственным языком РФ
- Принимают меры по совершенствованию системы образования и системы подготовки специалистов в области русского языка и преподавателей русского языка как иностранного языка.
- Осуществляют подготовку научно-педагогических кадров для образовательных организаций с обучением на русском языке за пределами РФ
- Содействуют изучению русского языка за пределами РФ
- Осуществляют государственную поддержку издания словарей и грамматик русского языка
- Осуществляют контроль за соблюдением законодательства РФ о государственном языке РФ, в т.ч. за использованием слов и выражений, не соответствующих нормам современного русского литературного языка, путем организации проведения независимой экспертизы
- Принимают иные меры по защите и поддержке государственного языка РФ

Статья 28 Закона РФ от 25.10.1991 года «О языках народов Российской Федерации»

- Действия юридических и физических лиц, нарушающих законодательство РФ о языках народов РФ, влекут за собой ответственность и обжалуются в установленном порядке в соответствии с законодательством РФ и субъектов РФ
- Отсутствуют указания, какого вида ответственность может быть применена (уголовная, гражданская, административная, дисциплинарная), какая ответственность возлагается на юридические и физические лица

Данные нормы должны быть раскрыты в специальном НПА и получить развитие в других федеральных правовых актах

В Законе РФ от 25.10.1991 года «О языках народов Российской Федерации»

В Законе РФ «Об образовании»

В Законе РФ «О средствах массовой информации»



В законодательстве предусмотрены

Административная ответственность, когда нецензурная брань в общественных местах может быть расценена как мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ)

Уголовная ответственность — ст. 136 УК РФ «Нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина» (за дискриминацию, в том числе в зависимости от языка) и ст. 282 УК РФ «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижения человеческого достоинства» (в том числе по признакам языка)

Ответственность за оскорбление, т. е. унижение чести и достоинства личности, выраженное в неприличной форме, хотя сама форма оскорбления — словом или действием, не уточняется (ст. 130 УК РФ)

Язык выступает как средство покушения на достоинство личности, охраняемое государством (ст. 21 Конституции РФ), но не как объект правовой защиты.

Нормы, несоблюдение которых является основанием к отмене решения суда

п. 5 ч. 2
ст. 381
УПК РФ

п. 3 ч. 2
ст. 364
ГПК РФ

п. 3 ч. 4
ст. 270

п. 3 ч. 4
ст. 288
АПК РФ



Необходимость конкретизации Закона РФ в части ответственности за нарушение законодательства РФ о языках народов РФ

Необходимость создания специального нормативного документа, который бы закрепил правовые основы возникновения ответственности за нарушения законодательства, выделил круг лиц, которые попадают под его действия

На базе разработанного НПА внести ряд изменений в положения ст. 28 Закона РФ «О языках народов Российской Федерации», в Законе РФ «Об образовании», в Законе РФ «О средствах массовой информации»



Унификация терминологии

На федеральном уровне должен быть разработан НПА, регламентирующий правила, средства и приемы использования государственного языка при подготовке НПА, в котором должно найти отражение

проблема унификации терминологии, обеспечения ясности, точности и доступности изложения нормативных предписаний

правила применения иностранных слов в случае наличия их аналогов на русском языке

П.9 Постановления Правительства РФ от 13 августа 1997 г. N 1009 «Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации»

- подготовленный проект НПА до его подписания (утверждения) должен быть проверен на соответствие законодательству РФ, правилам русского языка и завизирован руководителем юридической службы федерального органа исполнительной власти

Соответствие правил не значит создание единых норм и соответствия ранее принятым нормативным актам в плане использования терминологии.

Абитуриент

в НПА используется «поступающий» – 1 лицо, имеющее право на получение образования определенного уровня и направленности и подавших заявления о приеме на обучение (п. 6 ст. 54 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»)

термин присутствует в решениях судов и документах, что издаются непосредственно вузами



Отсутствуют законодательные нормы, согласно которым происходило бы использование слов и терминов иностранного происхождения на официальном уровне, в нормативно и ненормативно правовых актах.



Отбор на государственную службу необходим с учетом квалификационных требований к знанию русского языка

Необходимо разработать на федеральном уровне справочники квалификационных требований

- к специальностям
- к направлениям подготовки
- к знаниям и умениям

для замещения должностей гражданской Службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности гражданских служащих

Требования к знанию государственного языка РФ (русского языка), требования к уровню его применения должны быть закреплены в нормативном порядке среди прочих в требованиях к знаниям и умениям, которые необходимы для замещения должностей гражданской службы.

Такие требования не закреплены на законодательном уровне

ФЗ от 27.07.2004 N2 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

- На гражданскую службу вправе поступать граждане РФ, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком РФ и соответствующие квалификационным требованиям, установленным настоящим ФЗ.

Методический инструментарий по установлению квалификационных требований к претендентам на замещение должностей государственной гражданской службы и государственным гражданским служащим

- наличие требования к знанию государственного языка РФ (русского языка)

Вопрос сохранения, развития и использования русского языка как государственного языка РФ и как языка межнационального общения народов России стоит не так остро (с момента принятия Закона РФ от 25 октября 1991 года N 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» многие вопросы были раскрыты в других НПА). Но уже сейчас есть необходимость разработки законодательных актов в сфере **установления ответственности за нарушение языковых прав граждан, нарушения законодательства о государственном языке РФ, разработке стандартов и требований к знаниям и умениям**, которые необходимы для замещения должностей гражданской службы, разработке НПА, регламентирующего правила, средства и приемы использования государственного языка при подготовке нормативных правовых актов.

Совершенствование законодательства и разработка вышеуказанных нормативных актов позволит заполнить пробелы в законодательстве и значительно усилить защиту русского языка, упорядочит использование терминов, что в будущем поможет избежать коллизий и разночтений, создав тем самым единые стандарты на всей территории РФ.