



КОНСАЛТИНГ И МЕНЕДЖМЕНТ

Проект «Исследование нормативно-правового и научно-информационного обеспечения реализации Федерального закона «О государственном языке Российской Федерации»

# **Научно обоснованные рекомендации по совершенствованию правоприменительной практики по реализации Федерального закона «О государственном языке Российской Федерации»**

Вебинар по обсуждению научно обоснованных предложений  
по совершенствованию правоприменительной практики



# Основания разработки предложений

Федеральный закон «О государственном языке Российской Федерации»

Правоприменительная практика субъектов РФ по реализации Федерального закона «О государственном языке Российской Федерации»

Уточнение установления языка народа в качестве государственного языка республики и предоставления языку субъекта РФ (республики) статуса государственного языка республики

Конкретизация прав субъектов РФ (республик) по вопросам регулирования статуса государственного языка республики

Конкретизация ответственности за нарушение законодательства при нарушении прав граждан в области использования государственного языка РФ, государственных языков республик РФ и языков народов РФ

Нормативное регулирование отдельных пробелов в сфере образования при использовании государственного языка Российской Федерации, государственных языков республик-субъектов РФ и языков народов РФ

Отсутствие нормативного установленного подхода к правилам, средствам и приемам использования государственного языка при подготовке нормативных правовых актов

7 из 10 рекомендаций представлены в форме проектов законодательных и подзаконных НПА федерального уровня, вносящих предложенные изменения в акты

- Федеральный закон от 25 октября 1991 г. № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации»
- Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
- Приказ Минобрнауки РФ от 18 июля 2016 года № 870 «Об утверждении Порядка формирования федерального перечня учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования»
- Приказ Федеральной антимонопольной службы от 23 июля 2015 г. № 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы»
- Постановление Правительства РФ от 21.03.2012 № 218 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по интеллектуальной собственности»
- Проект Федерального закона «О нормативных правовых актах в Российской Федерации»



КОНСАЛТИНГ И МЕНЕДЖМЕНТ

# **НАУЧНО ОБОСНОВАННЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**



Разработка критериев установления языка народа РФ в качестве государственного языка республики и предоставления языку субъекта РФ (республики) статуса государственного языка республики объясняется необходимостью установления единого подхода к приданию языку статуса государственного языка республики и закрепления в соответствующих нормативных правовых актах субъекта РФ.

Государственный язык республики должен отвечать определенным критериям

- уровень развития языка, позволяющего использовать его в официальных сферах (органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республики)
- степень широкой распространенности и массовой востребованности со стороны населения республики использовать язык в публично-властной сфере. Государственный язык республики выступает дополнительной гарантией реализации прав и свобод человека и гражданина.

Разработать и закрепить в Федеральном законе от 25 октября 1991 года N 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» условия придания языку статуса государственного языка республики

- проведение научными организациями экспертной оценки языка, которому придается статус государственного языка республики, его языковых норм на предмет установления возможности использования языка в официальных сферах



Республики (субъекты РФ) в НПА соответствующей юридической силы должны регламентировать ряд вопросов (в тех субъектах РФ, где законы о языках не приняты или не содержат соответствующие законодательные положения) касательно

выбора графической основы, соответствующей современному состоянию языка

установления норм использования данного языка (языков) в качестве государственного и органа государственной власти субъекта РФ, уполномоченного на установление данных норм

четкого разграничения сфер использования языка дополнительно к сферам, определенным федеральным законодателем

утверждения минимальных языковых требований к лицам, обязанных использовать государственный язык республики в своей деятельности, и обеспечение получения образования, в том числе юридического, на данном языке для указанных лиц

уточнения статуса органов, контролирующих использование государственного языка республики



Право на сохранение родного языка взаимосвязано с правом иметь письменность на родном языке.

Отсутствует нормативное регулирование федерального уровня порядка утверждения норм языка из числа языков народов РФ, порядка утверждения норм государственного языка субъекта РФ в статусе республики; не определен орган государственной власти субъекта РФ для такого утверждения.

Закон Российской Федерации от 25 октября 1991 года № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации»

Полномочия по утверждению норм и правил орфографии и пунктуации в отношении языковых групп языков из числа родных языков народов, проживающих в РФ и федеральное законодательство в области языковых отношений и культуры по расширению регламентации положения национального языка как культурной ценности, составляющей части культурного достояния и культурного наследия народов РФ.



## Ст. 28 Закона РФ от 25.10.1991 года «О языках народов Российской Федерации»

- Действия юридических и физических лиц, нарушающих законодательство РФ о языках народов РФ, влекут за собой ответственность и обжалуются в установленном порядке в соответствии с законодательством РФ и субъектов РФ.

Законодательство не содержит указания на виды ответственности, которые могут быть применены (уголовная, гражданская, административная, дисциплинарная), какая ответственность возлагается на юридические и физические лица.

Положения законодательства РФ в части конкретизации видов нарушений в сфере языка и видов ответственности за нарушение законодательства РФ о языках народов РФ

- внесение изменений в положения ст. 28 Федерального закона «О языках народов Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»





КОНСАЛТИНГ И МЕНЕДЖМЕНТ

## Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

Проект приказа Минобрнауки РФ «О внесении изменений в Порядок формирования федерального перечня учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 июля 2016 года № 870»

### Ч. 6 ст. 18 ФЗ от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

- учебники включаются в федеральный перечень учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, по результатам экспертизы.

### В проведении указанной экспертизы учебников участвуют уполномоченные органы государственной власти субъектов РФ.

- Норма, позволяющая ОО субъектов РФ использовать учебники, обеспечивающие учет региональных и этнокультурных особенностей субъектов РФ, реализацию прав граждан на получение образования на родном языке из числа языков народов РФ, изучение родного языка, из числа языков народов РФ и литературы народов России на родном языке без проведения экспертизы по решению уполномоченных органов государственной власти субъектов РФ.

Ч. 6 ст. 18 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

Порядок формирования федерального перечня учебников, утвержденным приказом Минобрнауки РФ от 18 июля 2016 года № 870.



Государственный надзор за соблюдением законодательства РФ о рекламе, в т.ч. предупреждение, выявление и пресечение нарушения физическими или юридическими лицами законодательства РФ о рекламе, осуществляет федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы.

Пн. 7.23 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (ФАС), утвержденный приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15

- территориальный орган ФАС России имеет право создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы) в установленной сфере деятельности, территориальный орган ФАС России может самостоятельно создать соответствующую комиссию

Разработана рекомендация внести изменения в указанный пункт Положения о территориальном органе ФАС

- предусмотрев право территориальных органов ФАС привлекать специалистов в определенной области в состав Экспертных советов при территориальных органах ФАС России для осуществления надзора за соблюдением законодательства РФ о рекламе при использовании русского языка на этапе регистрации товарного знака и при размещении рекламы

Ст. 1480 Гражданского кодекса РФ государственная регистрация товарного знака осуществляется Федеральной службой по интеллектуальной собственности в государственном реестре товарных знаков и знаков обслуживания Российской Федерации.

Положение о Федеральной службе по интеллектуальной собственности, утвержденное постановлением Правительства РФ от 21.03.2012 № 218,

- Федеральная служба в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности.

Ст. 1499 Гражданского кодекса РФ Федеральная служба по интеллектуальной собственности принимает решение о государственной регистрации товарного знака или об отказе в его регистрации, в т.ч. по результатам экспертизы обозначения, заявленного в качестве товарного знака.

- В ходе проведения экспертизы проверяется соответствие заявленного обозначения требованиям статьи 1483 Гражданского кодекса РФ, согласно которой не допускается государственная регистрация в качестве товарных знаков обозначений, представляющих собой или содержащих элементы, противоречащие общественным интересам, принципам гуманности и морали.
- Положение о Федеральной службе по интеллектуальной собственности и предоставить органам службы привлекать при регистрации товарных знаков в состав экспертов при Федеральной службе по интеллектуальной собственности специалистов в определенной области, в том числе в специалистов в области русского языка



## Необходимо разработать на федеральном уровне НПА, регламентирующий правила, средства и приемы использования государственного языка при подготовке НПА

- регламентация структуры нормативного правового акта и структуры статьи нормативного правового акта
- проблема унификации терминологии, обеспечения ясности, точности и доступности изложения нормативных предписаний
- правила применения иностранных слов в случае наличия их аналогов на русском языке
- проблема правопреемства применительно к органам государственной власти, осуществляющим свою деятельность до и после принятия Конституции РФ 1993 года

Постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 г. N 1009 «Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» не рассматривает вышеуказанные вопросы.

2014 г.

- Министерством юстиции РФ был подготовлен проект Федерального закона «О нормативных правовых актах в Российской Федерации»
- <https://www.eg-online.ru/document/law/269126/>

## Ст. 2 ФЗ «О языках народов Российской Федерации»

- Гарантируется равноправие языков народов РФ, равные права на сохранение и всестороннее развитие родного языка гарантируются независимо от численности народа.

**Субъектам РФ предоставлено право вводить свои государственные языки в учебные программы общего и среднего специального образования в качестве предмета изучения**

- Нет четко регламентированного нормативного положения, закрепляющего место государственного языка субъекта в учебной программе, как это определено с русским языком.
- Разработана рекомендация установить законодательные нормы на федеральном уровне, позволяющие конкретизировать меры, направленные на определение места для изучения государственного языка субъекта РФ в одном из вариантов учебных планов примерной основной образовательной программы путем увеличения содержания количества часов, отводимых на изучение государственного языка РФ и государственного языка субъекта РФ на всех ступенях общего образования.



Примерная основная образовательная программа основного общего образования (одобрена решением федерального учебно-методического объединения по общему образованию – протокол от 8 апреля 2015 г. № 1/15)

- Варианты примерных учебных планов дифференцированы по критерию языка, на котором ведется обучение в общеобразовательной организации, и возможности изучения второго иностранного языка, а также языка из числа языков народов РФ (в т.ч. государственных языков республик).

### 5 вариантов примерных учебных планов

#### вариант 4

- для ОО, в которых обучение ведется на русском языке, но наряду с ним изучается один из языков народов РФ

#### вариант 5

- для ОО, в которых обучение ведется на родном (нерусском) языке из числа языков народов РФ

Рекомендация по увеличению содержания количества часов, отводимых на изучение государственного языка РФ и государственного языка субъекта РФ на всех ступенях общего образования сложна для ее практической реализации в виду четко установленной нагрузки в неделю и учебный год для каждого года обучения.

- При принятии решения об увеличении часов, отводимых на изучение родного языка, возникают трудности с определением предметов, нагрузка по которым должна соответственно уменьшится, при сохранении установленной общей максимальной нагрузки на обучающегося и соблюдении требований ФГОС.

Наличие фактов достаточно частых обращений по защите прав потребителей при нарушении законодательства в отношении языковых прав граждан.

Вопрос отсутствия инструкции или информации на русском языке.

Отношения в сфере защиты прав потребителей регулируют

- Гражданский кодекс РФ
- Кодекс об административных правонарушениях РФ
- Федеральный закон «О защите прав потребителей»
- Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации» от 19.01.1998 № 55.

- Нарушение прав потребителей происходит с большой периодичностью, отсутствие инструкции на русском языке служит основанием проверяющим органам для законного наложения штрафа за административное правонарушение по ст. 14.15 КоАП РФ.

**Подготовлена рекомендация о разработке комплексных изменений законодательства в части проведения проверки поставщика и изготовителя продукции на предмет предоставления инструкции на русском языке, установления ответственности за её отсутствие и действий контролирующих органов государственной власти при обнаружении данных фактов.**



# ОЗНАКОМИТЬСЯ С ПРИЛОЖЕНИЯМИ МОЖНО НА САЙТЕ ВЕБИНАРА [kim-consult.ru/vebinar.html](http://kim-consult.ru/vebinar.html)



Проекты нормативных правовых актов к рекомендациям в части сохранения, развития и использования государственного языка Российской Федерации, государственных языков субъектов Российской Федерации, языков народов Российской Федерации с учетом проведенного обсуждения в профессиональном сообществе